

## **SOBRE LAS ASOCIACIONES DOCENTES DE COMIENZOS DEL SIGLO XX**

Julián Gindin<sup>1</sup>

En las últimas décadas del siglo XIX y las tres primeras del siglo siguiente los docentes crearon diferentes asociaciones en Argentina, Brasil y México. La mayoría de éstas parece haber tenido una existencia muy precaria; cuestión que, naturalmente, dificulta mucho su estudio<sup>2</sup>. En efecto, sólo conocemos la existencia de algunas de estas entidades, y un número muy pequeño ha sido objeto de la consideración sistemática de los especialistas. De cualquier manera, pretendo valerme de algunos estudios del área de la historia de la educación y de los archivos de la Asociación de Maestros de la Provincia de Buenos Aires<sup>3</sup> para subrayar una serie de características que parecen generalizables y proponer algunas hipótesis relativas a la práctica gremial del magisterio en este periodo. Problemas de espacio impiden describir el contexto en el cual estas asociaciones operaban, de cualquier manera lo daré esto por conocido para poder concentrarme en los objetivos de la presente ponencia.

### **Las primeras asociaciones de docentes**

---

<sup>1</sup> Doutorando em Sociologia / IUPERJ (Brasil). E-mail: jgindin@iuperj.br

<sup>2</sup> La *Liga de Maestros de San Juan*, creada en 1892, actuó por dos años (Salinas, 1910). En 1886 profesores normalistas Paraná y Buenos Aires formaron el *Centro Unión de Normalistas*; tres años después, presumiblemente también en la ciudad de Buenos Aires, fue creada la *Asociación de Profesores Normalistas* (esto según los trabajos de Luciano Schilling publicados en *Tribuna del Magisterio* en 1938 y citados textualmente en Nigro, 1984). En la ciudad de Buenos Aires en 1896 fue constituida “El Magisterio. Asociación de Protección Mutua”.

La federación provincial del magisterio de Santa Fe, creada en la segunda mitad de la década de 1910, fue desarticulada después de la huelga de 1921 para reconstituirse a finales de esa década.

En la ciudad de Río de Janeiro hubo experiencias de organización docente a partir de la década de 1870 recuperadas por Lemos (2006). Fueron creadas la *Caixa Beneficente da Corporação Docente do Rio de Janeiro* (en 1875), el *Grêmio dos Professores Públicos Primários da Corte* (en 1882) y la *Comissão Permanente Executiva dos Professores Públicos Primários da Corte* (en 1888). En el limitado cuerpo de docentes que actuaban en la ciudad (menos de 100) dos grupos disputaban la adhesión de los docentes, uno, que se articulaba en torno del periódico *A instrução pública*, y otro que lo hacía alrededor de *A verdadeira instrução pública*. En Pernambuco, también en las últimas décadas del siglo XIX, actuaban el Instituto dos Professores de Pernambuco y el *Grêmio dos Professores Primários* (Gondra; Schueler, 2008). No hay noticias de su continuidad. Tampoco del *Grêmio dos Professores Públicos do Estado de Paraná*, que actuaba en el año 1906.

<sup>3</sup> Los libros de actas de las asambleas anuales de esta Asociación se encuentran completos desde 1908 y pude consultarlos personalmente.

En 1898 se crea una sociedad de maestros en la ciudad de Rosario y en 1900 la Asociación de Maestros de la Provincia de Buenos Aires. Ésta envió delegados para organizar asociaciones en otras provincias (lo que consiguió en los casos de San Juan y Mendoza) y se planteó como tarea la organización del magisterio en todo el país. Salinas (1910) apunta que para entonces existían asociaciones docentes en las provincias de Santiago del Estero, Tucumán, Mendoza, San Juan y Corrientes, y en las ciudades de Rosario y Paraná. En la década de 1910 se organizan las asociaciones de docentes nacionales, que de hecho gravitaban en la ciudad de Buenos Aires: en 1913 se crea la Liga Nacional de Maestros –orientada por Julio Barcos, anarquista– y en 1916 la Confederación de Maestros –dirigida por Luciano Schilling, más moderada y con mayor gravitación. Schilling había militado en la Unión Cívica Radical (UCR) en la década de 1890 y en la segunda mitad de la década del 20 militaría en el Partido Socialista (Nigro, 1984). Para 1919 funcionan asociaciones docentes también en Córdoba, Corrientes y Salta, dos asociaciones en San Juan, la Unión del Magisterio Mendocino, federaciones en Entre Ríos y Santa Fe, el Círculo del Magisterio en Tucumán y la Liga del Magisterio Santiagueño. Éstas se reunieron ese año en el Primer Congreso del Maestro Argentino, promovido por la Asociación de la provincia de Buenos Aires.

Los intentos de organización nacional fueron, durante este periodo, marcados por una fuerte inestabilidad. Los Congresos Pedagógicos, que se realizaban en diferentes provincias, constituían un espacio de encuentro. En el Congreso Pedagógico de San Juan de 1911 se designó una comisión organizadora de la Confederación del Magisterio Argentino, confederación que se solidarizó con los huelguistas porteños de 1912 y que en 1914 recaudó fondos para apoyarlos. Pero tanto esta confederación como las tentativas de organizar federaciones nacionales que le siguieron tuvieron corta vida hasta avanzado el siglo XX.

Existía un sector radicalizado, donde revistaban el citado Barcos, los docentes mendocinos que impulsaron la huelga de 1919 y los santafesinos que organizaron la huelga de 1921<sup>4</sup> (Ascolani, 1999). Hacia fines de la década del '20, y con un congreso

---

<sup>4</sup> La presencia de anarquistas en el magisterio también ayudaría a entender el llamado de la FORA (central sindical) a la creación de una organización docente en 1915. El IX Congreso de la Federación Obrera Regional Argentina (FORA), em 1915, acordou “*Propiciar la constitución de un sindicato de maestros que al propender el mejoramiento de las condiciones de sus asociados – como todos los sindicatos que aspiran al dominio de las industrias –, conquiste la dirección de la enseñanza, emancipándola del Estado que hoy la monopoliza y la usa como instrumento de dominación*” (citado en Marotta, 1961).

internacional de maestros como catalizador, hay una reactivación de la actividad gremial y las corrientes de izquierda parecen ganar peso (Ascolani, 2009). Entre las organizaciones conservadoras, que en este periodo tuvieron relativamente poca vitalidad, pueden encontrarse la *Brigada del Magisterio*, que actuaba en la Capital Federal y estaba vinculada a la Liga Patriótica Argentina (Ascolani, 1999), y una Asociación mendocina creada para enfrentar a la radicalizada asociación de maestros que promovió la huelga (De la Vega, 1997). De cualquier manera, el sector con más gravitación fue el encarnado por la Asociación de Maestros de la Provincia de Buenos Aires y la Confederación de Maestros; los mejores herederos del liberalismo de final del siglo XIX, reticentes a convocar a medidas de acción directa o a afiliarse a las centrales sindicales, pero al mismo tiempo celosos de su autonomía y con una clara agenda de demandas gremiales y educativas.

En Brasil es muy poca la información consolidada a escala nacional. Esto es, entre otras cosas, una expresión de la descentralización que caracterizaba el escenario político educativo. Cuando estudiamos los archivos de las entidades docentes de las principales entidades docentes de México o Argentina encontramos referencias a otras entidades, a la situación de otros distritos, demandas al gobierno central e intentos (infructuosos, es verdad, pero intentos en fin) de coordinación nacional. No pasa esto en Brasil sino hasta después de la década del '30, cuando (entre otros elementos, como la propia consolidación de las organizaciones) la obra centralizadora de Vargas ya había dado algunos frutos. No casualmente los congresos de profesores primarios, en el marco de los que fue creada la *Confederação dos Professores Primários do Brasil* (CPPB) comenzaron en la década del '50.

De cualquier manera podemos reconstruir la situación de la ciudad de Rio de Janeiro y del Estado de São Paulo y contamos con algunas referencias a lo que sucedió en otros estados. Entre 1898 y 1930 actuó la *Associação dos Professores Paroquiais Católicos Teuto Brasileiros de Rio Grande do Sul*. En 1901 fue constituida la *Associação Beneficente do Professorado Paulista (ABPP)*, que actuó hasta 1918, y en 1909, en Rio de Janeiro, fue creada la *Associação dos Professores do Brasil*. Esta última tenía el ambicioso objetivo de reunir docentes de todos los niveles, públicos y privados, de todo el país. Pero no logró desarrollarse. En 1918 fue creado el Centro de Defesa do

Professorado Primário Bahiano (Costa y Conceição, 2002), a partir de un fuerte conflicto, y dos años después, en Rio Grande do Norte la *Associação de Professores do Rio Grande do Norte* (APRN) (Cavalcante, 1999). Para fines de la década del '20 en Pelotas se crea la Associação Sul Rio-grandense de Professores (Cardoso; Tambara; Almeida, 2009). Estas dos últimas entidades continuaron actuando por décadas, en tanto las otras entidades que mencionamos desaparecieron y las que serían las entidades más representativas del magisterio fueron creadas a comienzos del 30 (en Minas Gerais y São Paulo) o en la década siguiente.

Había un segmento más radicalizado, donde encontraríamos a la citada organización bahiana (que se formó a partir de una huelga, en 1918, y algunos de cuyos dirigentes apoyaron la candidatura de Ruy Barbosa en 1919) y la ABPP entre 1904 y 1907, cuando fue encabezada por el socialista Arthur Breves. También había entidades de orientación religiosa, políticamente más conservadoras. Si bien, como mencionamos, está registrada la existencia de una asociación de profesores religiosos a fines del siglo XIX; será con la creación de la *Liga de Professores Católicos de São Paulo*, en 1919, cuando el proyecto de la iglesia de crear organizaciones sociales toma cuerpo en el magisterio brasileño. Este movimiento, como en Argentina, alcanzaría su auge en la década del 30, cuando las entidades de profesores católicos de distintos estados se federan en la *Confederação Católica Brasileira de Educação* (en 1933) (Vicentini; Genta, 2009).

Un párrafo aparte merece la experiencia de la *Associação Brasileira de Educação* (ABE), creada en 1924. Se nuclearon en ella profesores, intelectuales, sanitaristas y médicos, religiosos y laicos, críticos de la situación educativa durante la República Velha. La ABE promovía Congresos que tendrían su momento dorado con el gobierno de Getúlio Vargas y en 1932 lanzó el célebre Manifiesto dos Pioneiros da Educação Nova. Probablemente la ABE, que no era una asociación estrictamente docente, haya sido el principal espacio de actuación, a escala federal, de los docentes con mayores preocupaciones pedagógicas en los últimos años del periodo que consideramos. La única entidad estudiada por los especialistas que actuaba a fines de la década del '20 (la APRN) organizó con el gobierno del estado las “semanas de la educación” promovidas por la ABE. La asociación formada en Pelotas, lo fue por ex dirigente de la Sección Pelotense de la ABE<sup>5</sup>.

<sup>5</sup> En el caso de la ciudad de Pelotas docentes que impulsaron la fundación de la Seção Pelotense da Associação Brasileira de Educação en 1928, un año después crearon la Associação Sul Riograndense de Professores (ASRP) (Cardoso; Tambara; Almeida, 2009).

En 1901 se creó el Colegio de Profesores Normalistas de México, que editaba la revista *La enseñanza primaria*. En 1904 apareció el periódico “El magisterio nacional”, desde donde se impulsaba la creación de una entidad nacional. Finalmente en 1908 se promovió la *Asociación Nacional del Magisterio*, cuya junta central se constituyó al año siguiente y quedó constituida formalmente en enero de 1911. La integraban 16 agrupaciones docentes del Distrito Federal, otra de la ciudad de Ensenada y cuatro de las capitales de los estados de Guerrero, Nueva León, Coahuila y Tamaulipas. En los tres últimos de estos cuatro estados se constituyeron juntas locales. Se trataba de estados del norte mexicano donde ejercía una gran influencia el líder político Bernardo Reyes, uno de cuyos colaboradores (Martínez) promovió la asociación. Sus promotores invirtieron ingentes esfuerzos en reunir al profesorado de los diferentes estados (volveré a este punto) pero la Asociación tuvo vida corta, y dejó de funcionar a fines del mismo 1911 en que fue constituida al menos por tres dificultades. 1) la muerte de su principal impulsor, y el traslado de quien lo secundó poco después<sup>6</sup> 2) la oposición de las dos principales escuelas normales (la de Jalapa, en Veracruz<sup>7</sup>, y la de México) y también 3) “... la resistencia de las sociedades magisteriales ya establecidas, sobre todo la resistencia de las sociedades locales a subordinarse a una de carácter nacional, promovida desde la capital de la República por las autoridades educativas del gobierno federal (...) también había resistencia en el propio Distrito Federal, donde pronto desaparecen varas sociedades magisteriales o simplemente retiran su apoyo a los trabajos de la Junta” (Arnaut, 1998:71).

Durante la revolución, los maestros sufrieron una gran inestabilidad laboral, que en la ciudad de México favoreció a quienes habían acompañado a Venustiano Carranza cuando abandonó la ciudad (1914). Escribe Arnaut, que en la revolución... “*El patriotismo profesional y el nacionalismo educativo y pedagógico del magisterio se combinaron (a veces bajo tensión, a veces con armonía) y contribuyeron a acentuar la politización del magisterio, principalmente en cuatro sentidos: a) una mayor intervención directa del profesorado para designar a sus autoridades en diversas entidades federativas, incluido el Distrito Federal; b) una mayor participación del*

---

<sup>6</sup> Miguel Martínez fue transferido de la Dirección General de Instrucción Primaria a la Dirección de la Normal de Profesores del Distrito Federal (Arnaut, 1998).

<sup>7</sup> El mismo 1911 los docentes veracruzanos, muy gravitantes en el escenario educacional de entonces, fundaban la Sociedad Fraternal de Profesores Veracruzanos (Arnaut, 1998).

*profesorado para decidir las políticas educativas y pedagógicas; c) una mayor participación del magisterio en la vida política nacional; y d) una penetración mucho más visible y directa de la política y los políticos en el ramo de la instrucción pública”* (Arnaut, 1996: 39).

Carranza regresó en 1917 como presidente de México. Ese mismo año Julio Hernández –que había sido director de *El magisterio nacional*- convocó, desde la Sociedad Unificadora del Magisterio Nacional, a un “Congreso Nacional de Maestros”. Este movimiento era parte de la oposición a la anunciada descentralización educativa y la supresión de la Secretaría de Instrucción.

En el marco de la descentralización impulsada por el gobierno mexicano, en 1917, los ayuntamientos del distrito federal debieron hacerse cargo de los docentes. Las dificultades llevaron a retrasos salariales y en 1919 se realizó una huelga docente de mucha importancia. Al año siguiente comienza el gobierno de Álvaro Obregón y el II Congreso Nacional de Maestros, en 1920, apoya el proyecto de re-centralizar la educación propuesto por la nueva autoridad educativa, José Vasconcelos.

En diciembre de 1920 se creó la Gran Asociación Nacional del Magisterio (GANM), con 28 delegaciones de todo el país. En San Luis Potosí actuó durante los primeros años de la década del 20 la delegación local de dicha asociación y en 1925 fue creado el Sindicato de Profesores Potosinos (Espinosa Hernández, 2006).

La *Liga de Profesores del Distrito Federal* creada en 1920, así como organizaciones de profesores de Veracruz, Tlaxcala, San Luis de Potosí y Puebla, participaba de la Confederación Regional Obrera Mexicana (CROM)<sup>8</sup>. Sobre la base de la *Liga de Profesores del Distrito Federal*, en 1926/7 se constituyó la Federación Nacional de Maestros. La federación era apoyada por la CROM y, pese a que pretendía ser nacional, de hecho concentraba sus fuerzas en el Distrito Federal. Los líderes de la Federación se fortalecieron y en 1929 constituyeron la Confederación Nacional de Organizaciones Magisteriales (CNMP) (Arnaut, 1996).

Sería en la década siguiente cuando surgirían organizaciones nacionales docentes de mayor peso en México<sup>9</sup>. A diferencia de Brasil, la centralización educativa mexicana

---

<sup>8</sup> Enrique Sanchez, “Apuntes históricos sobre el movimiento sindical del magisterio nacional”, SNTE, México, 1969; citado en Ramos, 2000.

<sup>9</sup> Las relaciones establecidas entre las organizaciones docentes del Distrito Federal y el gobierno interino de Portes Gil (1928-1930) fueron claves para esto (Arnaut, 1996).

comenzó antes y suponía la afirmación del estado nacional como empleador docente (y no sólo como regulador). A diferencia de la Argentina de los años 30, las principales fuerzas que actuaban en el magisterio sí acordaron con el proyecto político estatal y de hecho éste fue más sostenido.

### **Las características de las primeras asociaciones de docentes**

Pretendo en este apartado caracterizar estas asociaciones. Cabe insistir que la información con que cuento es fragmentaria y no siempre comparable. En buena medida son hipótesis para la discusión.

- Estas asociaciones estaban promovidas por las capas privilegiadas del cuerpo de profesores: por los normalistas, docentes, directores de escuelas prestigiosas y supervisores. Esto lo ha escrito Alberto Arnaut al tratar del caso mexicano y puede ser generalizado<sup>10</sup>. Vale inclusive para el caso de *Maestros Unidos*, la

---

<sup>10</sup> La Liga de Maestros de San Juan fue organizada por maestros normalistas (cfr. Salinas, 2010) y Jorge Susini, miembro impulsor y primer presidente de la Asociación de Maestros de la Provincia de Buenos Aires, inclusive participó del Congreso Pedagógico de 1882.

El estatuto de la ABPP fue firmado por 31 docentes de las mejores escuelas; entre ellos se encontraban por lo menos cinco directores de grupos escolares y cuatro inspectores. Inclusive Mario Bulcão, Inspetor Geral de Instrução Pública (1897-1907) firmó el Estatuto y estuvo presente en las primeiras reuniones (Catani, 2003). También eran "... *intelectuais e professores que se distinguem no meio educacional*" (Oliveira, 2004:167) los 11 profesores sergipanos que en 1925 planearon realizar un Congresso dos Professores Primários –finalmente no realizado. La Associação dos Professores do Brasil (1909) fue promovida por un grupo de Estudiantes de la escuela normal y conto con el apoyo de Joaquim Gomes Silva, máxima autoridad educativa en la ciudad.

Entre los socios más activos de la APRN figuraban los normalistas y los alumnos formados en el Atheneu Norte-rio-grandense (colegio de nivel medio). El presidente de la APRN hasta 1933, Amphilouquio Carlos da Camara, era de la primera promoción de normalistas en el estado (Cavalcante, 1999).

El vicepresidente de la GANM mexicana (1920) Luis G. Medellín Niño era vicediretor de la Escuela Normal de San Luis Potosí (Hernández, 2006). La relación con las normales también queda claro con el caso de la Sociedad Fraternal de Profesores Veracruzanos, creada en 1911, que tenía entre sus objetivos generar un movimiento intelectual que prestigiase al profesorado primario justamente con base en la teoría pedagógica de la normal de Jalapa (Arnaud, 1998:73). De hecho la Liga Nacional de Maestros (creada en 1920 por ex alumnos de la normal de Veracruz) sólo aceptaba maestros normalistas como socios (Arnaud, 1996). En México la Asociación Nacional del Magisterio, creada en 1908, fue impulsada por Alberto Correa, Director de la Dirección de Enseñanza Normal.

Un ejemplo de esta exclusión en la conducción de la Asociación de Maestros de la Provincia de Buenos Aires del segmento que constituía la mayoría del gremio lo constituye la intervención de Jesus Pereyra, delegado de San Antonio de Areco, en la asamblea anual de 1921. Polemizando con los dirigentes tradicionales, a quienes tacha de 'monárquicos', concluye Pereyra: "Si alguien me probase: 1ero. Que los maestros en servicio activo no son los más; 2do. Que carecen de capacidad intelectual o moral para gobernarse; 3ro. Que aún siendo la mayoría y estando capacitados para gobernarse no tienen derecho para ello y 4to. Que hay cierta o ciertas personas que tienen el derecho privativo de gobernarlos; si alguien me probara todo eso con buenas razones, con argumentaciones de buena fe, declaro también públicamente que, en ese caso, abandonaré mis propias y arraigadas convicciones para ir a engrosar las filas de los monárquicos, de los que piensan que los maestros en servicio activo en las escuelas públicas de la provincia de Buenos Aires no tienen derecho a dirigir los destinos del gremio, a gobernar esta casa".

combativa organização dos professores mendocinos criada em 1919. Florencia Fossatti, su presidenta, se había diplomado en Historia por la Universidad de La Plata, fue nombrada profesora de la Normal de Mendoza en 1914 y desarrolló tareas de inspección hasta que dejada cesante por el gobierno en 1918 (de la Vega, 1997).

- En ocasiones las asociaciones docentes fueron inclusive promovidas por los propios funcionarios educativos. Esto no debe entenderse como parte de un proyecto corporativo estatal (que aparecería con posterioridad); sino como simple promoción de asociaciones docentes para que actúen, entre otras cosas, fortaleciendo la obra civilizadora del Estado. Existe una continuidad entre este argumento y el anterior, porque las capas privilegiadas del cuerpo de profesores primarios eran de hecho los especialistas en educación y en tal carácter tenían más en común con sectores de funcionarios públicos que con la base sin formación normalista que trabajaba en las escuelas unidocentes del medio rural o semiurbano<sup>11</sup>.
- Esto explica que en algunas oportunidades los movimientos o congresos pedagógicos y los proyectos asociativos docentes vayan juntos. En México un grupo de delegados propuso al Congreso Nacional de Instrucción Primaria, en 1889, “... la creación de de una sociedad o academia de profesores en cada capital del estado, con facultad de nombrar delegados a las confederaciones generales que, cuando se juzgue conveniente, se celebrarán en la metrópoli de la nación” (citado en Arnaut, 1998, p. 64). Vale también para los vínculos

---

<sup>11</sup> Raúl Díaz, inspector por 26 años de los dilatados territorios nacionales argentinos, promovía entidades docentes y tenía afinidades con los socialistas y anarquistas (Puiggrós; Carli, 1991). En otras ocasiones la relación de estas entidades con el poder político parece ser explicada simplemente por su carácter de empleados o funcionarios públicos, no por la mediación de un cuerpo de normalistas. La Associação dos Professores Públicos da Corte, fue creada en 1877 en la casa de un diputado del Partido Conservador, con la presencia de aproximadamente 30 profesores. El jefe político de Tenango, estado de México, se encargó de avisar al gobierno estatal que él mismo había alentado la formación de la Sociedad de Preceptores Juárez de Socorros Mutuos. El gobernador respondió con beneplácito (Arroyo, 2006). Correa llegó a escribir a los gobernadores pidiendo su colaboración para establecer Juntas Locales de Maestros por estado. 18 gobernadores aprobaron la propuesta, de los cuales 11 lograron constituir juntas de maestros. No era el único camino organizativo: Correa también contactó profesores del interior del país y se constituyeron Juntas Locales en otros estados. El subsecretario de instrucción pública asistió a la constitución de la Asociación Nacional del Magisterio en 1911. Al Congreso convocado por la Sociedad Unificadora del Magisterio Nacional de 1917 asistió el propio presidente del país, Venustiano Carranza (Arnaut, 1998). La Associação de Professores do Rio Grande do Norte (APRN) fue creada en una asamblea realizada en el palacio de gobierno, con la presencia del gobernador y de las principales autoridades educativas del estado. El gobernador fue nombrado presidente honorario de la APRN (Cavalcante, 1999).



entre la ABE y las asociaciones docentes de Pelotas y Rio Grande do Norte y lo mismo puede decirse de los Congresos Pedagógicos en la Argentina de la década del 10 (particularmente del realizado en San Juan en 1911)

- En este contexto de cierta comunidad –comunidad de formación profesional y de intereses– es entendible que muchas de estas asociaciones haya contado con el apoyo estatal. Este apoyo, naturalmente, podía acabarse o suspenderse ante las comunes tensiones gremiales<sup>12</sup>.
- Con distinto énfasis según la entidad y el periodo que consideremos, en general encontramos prácticas mutualistas, pedagógicas y propiamente gremiales<sup>13</sup>. De cualquier manera el escenario parece ser bastante heterogéneo. La *Liga das Professoras Católicas de São Paulo* privilegiaba las actividades asistenciales y creó una Caja de Socorro; pero sus reivindicaciones gremiales aparecen con posterioridad. La Asociación de corta vida creada en México en 1908 tenía entre sus fines promover el mutualismo y estudiar y resolver cuestiones referentes a la instrucción pública; pero que en su declaración de principios no hacía referencia directa a demandas gremiales. Tampoco aparecen demandas gremiales claras en la APRN, que “cooperaba” con el estado en sus tareas educativas: la APRN creó escuelas rudimentarias, una escuela graduada, una escuela agrícola y un jardín de infantes en la década del 20, utilizando recursos del estado y las municipalidades<sup>14</sup>. Inversamente, la mendocina *Maestros Unidos* era claramente gremial (De la Vega, 1997; Cavalcante, 1999; Arnaut, 1998; Vicentini; Lugli,

---

<sup>12</sup> La Secretaría del Interior autorizó que la ABPP funcionase en una sala de un grupo escolar y el gobierno de São Paulo editaba la revista de la Asociación. Dejó de editarla en medio de un conflicto laboral en 1905, y volvió a hacerlo en la década siguiente, cuando la ABPP moderó sus posiciones (Catani, 2003). Salinas, un líder de la Asociación de maestros de la provincia de Buenos Aires, expresaba que los miembros de la entidad estaban “*protegidos en gran parte por el Estado, a pesar de que en el seno de sus Asambleas se discuten largamente las resoluciones de sus hombres de Gobierno, llegando no sólo a producirse en contrario sino hasta condenándolas públicamente*” (Salinas, 1910:175). El gobierno de Buenos Aires pagaba los viajes de los delegados de la Asociación para la ciudad donde se realizaban las Asambleas anuales, y no lo hizo en 1926 en el marco de un conflicto con la asociación.

<sup>13</sup> Entre las principales demandas gremiales se encontraba el pago de salarios adeudados, incrementos salariales, oposición a descuentos salariales, la estabilidad y la inamovilidad en el cargo. En el área educativa las asociaciones docentes demandaron, entre otras cosas, que los sistemas educativos sean dirigidos por profesionales docentes y no por políticos. En este sentido participaron, en un sentido más amplio, de las demandas de los normalistas.

<sup>14</sup> A APRN também parece um caso extremo do respeito com que eram tratados os governantes. Às observações que poderiam ser críticas (relativas à insuficiência das verbas) tiveram um peso pequeno e não aparecem demandas de auto-regulação do espaço educacional pelos normalistas, contra os políticos. Comparando com o caso paulista citado, Cavalcante expressa que em Rio Grande do Norte “... a atuação dos docentes não atingiu esse nível de desenvolvimento” (Cavalcante, 1999:70).

2009). Naturalmente, las posiciones no necesariamente eran fijas, como muestra la evolución de la propia ABPP.

- La “gestión ante las autoridades” era la forma privilegiada de acción gremial. En los momentos de tensión aparecen presiones vía reuniones con las autoridades y entrega de petitorios. También una gran preocupación para que las protestas, comunicados y manifestaciones de preocupación aparezcan en la prensa. En este sentido la prensa sobredimensiona la acción de las entidades (Ascolani, comunicación personal). Se trata de un elemento estructural de la práctica gremial docente (que confronta más efectivamente con su empleador en el espacio público que en el espacio de trabajo) y puede percibirse aún hoy.

Si esta es la regla, también es cierto que existen experiencias huelguísticas que han podido ser recuperadas. Estos conflictos frecuentemente involucraban la cesantía o la exoneración de docentes díscolos que animaban las entidades<sup>15</sup>.

- La interlocución con las autoridades, en el contexto que describimos, parece relativamente fácil y efectivamente lo era. Es difícil rastrear la relación con la base social, los datos sobre participación gremial y afiliación<sup>16</sup>. La Revista de la Asociación paulista, inicialmente bimestral, tuvo en sus primeros años una “... *razoavel circulação entre o professorado primário e as escolas de formação de professores*” (Catani, 2003:73). Sin embargo los datos electorales de 1903 indican una baja participación (participaron 59 de 403 socios), pese a que cuatro candidatos disputaban la presidencia.
- Las mujeres estaban en una situación desventajosa por partida doble. Por un lado, por su situación general de subordinación en la sociedad. Por otro lado, si bien el magisterio ya estaba feminizado, la presencia femenina frecuentemente disminuía en los niveles jerárquicos (que eran los que impulsaban las asociaciones)<sup>17</sup>. Esta información también podría verse de manera invertida: las

---

<sup>15</sup> Hubo huelgas en la ciudad de Buenos Aires en 1912, en Mendoza en 1919 y en Santa Fe en 1921. También en Salvador (Brasil) en 1918 y en el Distrito Federal mexicano en 1919. En Veracruz en 1919 y 1927. Al menos en los casos de Mendoza, Salvador y Buenos Aires hubo cesantías de docentes.

<sup>16</sup> Sólo cuento con los datos de afiliación relativos a la ABPP y a la Asociación de la Buenos Aires. La Asociación de Buenos Aires tenía más de 500 socios en 1901, de 42 distritos, aunque concentraba su afiliación en la capital provincial. Con oscilaciones, llegó a tener arraigo en 63 de 109 partidos de la provincia y 1300 socios en la década siguiente. Para 1930 tenía 4200 socios y 92 comisiones locales. En 1902 la ABPP contaba con 330 socios, de los cuales más de la mitad se concentraban en la ciudad de São Paulo. Para 1908 los socios eran 704, probablemente el máximo alcanzado.

primeras asociaciones fueron un espacio (limitado, pero espacio al fin) de afirmación femenina en el espacio público<sup>18</sup>.

### **Sobre la acción gremial del magisterio en las primeras décadas del siglo XX**

Las investigaciones desarrolladas hasta la actualidad han mostrado que las organizaciones docentes de las tres primeras décadas del siglo XX eran gremialmente débiles. En los próximos años, además de avanzar en el conocimiento de las experiencias históricas, es importante que quienes trabajamos en el área podamos especificar las determinaciones de esta debilidad y eventualmente discutir las y ponerlas a prueba como elemento explicativo. En ese camino, pretendo argumentar brevemente que es importante que a) consideremos la subjetividad docente como algo heterogéneo y determinado no solo ideológicamente sino también por las condiciones de empleo, trabajo y, por decirlo de alguna manera, existencia social del cuerpo docente; b) ponderemos la importancia de los elementos contextuales, políticos y sociales en la determinación de la acción reivindicativa y asociativa del gremio c) y evitemos utilizar un modelo de lo que sería la “acción propiamente sindical” para analizar la acción del magisterio en esta etapa.

- a) El problema de la subjetividad tiene que ser comprendido a la luz del discurso normalista, como todos los especialistas insisten, pero tenemos que ir un poco más allá. Por un lado, porque – como todos los discursos – habilitó prácticas relativamente heterogéneas. Las demandas laborales, concretamente, pueden legitimarse en términos de la importancia de un cuerpo docente bien pago para cumplir su misión civilizatoria. Por otro lado, porque no era lo mismo ese discurso para quienes estudiaban en las normales que para la mayoría del gremio diplomado a partir de exámenes, o de cursos complementarios. Finalmente, porque la subjetividad de una categoría

---

<sup>17</sup> Ninguna mujer ocupó las comisiones directivas de la ABPP (compuesta por entre ocho y diez personas) que Catani (2003) logro reconstruir. En la Asamblea de 1904 en la que fueron aprobados los nuevos estatutos participaron seis mujeres de un total de cuarenta y cinco personas. En la Comisión de Huelga de la ciudad de Salvador (1918) había 4 mujeres y 10 hombres.

En el caso de la Asociación de Maestros de la Provincia de Buenos Aires, las mujeres ingresan con fuerza como Presidentas de la Asociación en la década del 20. Del otro lado, hasta 1928 la Liga católica de São Paulo sólo organizaba mujeres (era Liga das Professoras Católicas) y siempre reservó para las mujeres el máximo cargo de la institución.

<sup>18</sup> En 1901 varias mujeres presidían los Comités Locales de la Asociación de Maestros de la Provincia de Buenos Aires.

profesional no sólo se construye a partir de los discursos sociales. En ese sentido deberíamos profundizarse lo que apuntan Dal Rosso y Lúcio (2004), respecto a la falta de enfrentamiento cotidiano con el empleador como constituyente de la subjetividad<sup>19</sup>. Se trata de una subjetividad construida mayoritariamente en ambientes rurales o semiurbanos (que era donde actuaba la mayoría del gremio), con poca división entre espacio de trabajo y espacio doméstico, con un empleador que ejerce su control burocráticamente, donde los lugares de relativa concentración (las escuelas normales y la escuelas graduadas) albergan al segmento privilegiado del gremio, etc. No debemos olvidar que la insatisfacción laboral era grande, pero se canalizaba individualmente, con muchas renuncias y abandono de tareas.

- b) Para entender la acción del magisterio también debemos considerar la situación social y política nacional. Usaré dos ejemplos para mostrar esta importancia; el de un líder docente mexicano y el de las diferencias entre los ambientes sociales y políticos de Argentina, Brasil y México en este periodo en las tres primeras décadas del siglo XX.

Para quienes conocemos Brasil y/o Argentina, llama la atención el caso del mexicano Vicente Lombardo Toledano. Toledano era bachiller y formado en derecho cuando en 1920 creó y fue Secretario General de la *Liga de Profesores del Distrito Federal*. A partir de la Liga, se integró a la Confederación Regional Obrera Mexicana (CROM), de cuyo Comité Central participó de 1923 a 1932<sup>20</sup>. En 1927 fue electo Secretario General de la Federación Nacional de Maestros. Toledano se separó de la CROM en 1933 y tres años después fue artífice de la creación de la que sería la central obrera hegemónica, la Confederación de Trabajadores de México (CTM). El caso de Toledano muestra que la composición femenina del gremio, la dispersión de la base gremial y el estrecho control estatal no fueron un impedimento para que en determinadas *circunstancias históricas y políticas* el gremio

---

<sup>19</sup> Escriben “... *os profissionais docentes constituíram sua subjetividade numa plástica de contornos em que era menos nítida a separação entre o espaço próprio do grupo profissional e o espaço dos organismos do Estado e das camadas dirigentes*” (Dal Rosso y Lúcio, 2004:122).

<sup>20</sup> Todos los datos de Lombardo Toledano están tomados del site de la Universidad Obrera de México, que dirigió <http://www.uom.edu.mx/biografia.html>

docente fuera gremio de base de una de los principales líderes obreros de la primera mitad del siglo XX.

Si bien todavía falta mucho por conocer, creo que efectivamente Argentina muestra una consolidación anterior de las entidades docentes. Argentina era un país en el que comparativamente el cuerpo docente era mayor y más urbanizado. Este argumento tiene validez general, pero debemos tener presente que ni siquiera en segmentos concentrados y urbanizados del magisterio brasileño hubo experiencias con tanta continuidad y relativa fuerza como la que tuvieron, por ejemplo, la Asociación de Maestros de la Provincia de Buenos Aires y la Confederación de Maestros.

Por esto creo que en la explicación de las diferencias entre países hay que considerar el papel social de las clases medias y la situación política nacional. En primer lugar, Argentina era, más allá del cuerpo de profesores, una sociedad más urbanizada, concentrada en el litoral, con una importante clase media (Fausto; Devoto, 2004). En esto Argentina contrasta con Brasil y México. En segundo lugar, la república oligárquica argentina se acabó en la década del '10, lo que fue un elemento de politización de la sociedad y constituyó un ambiente más favorable para el desarrollo de las entidades docentes. En México, una sociedad rural y sin una fuerte clase media, fue la revolución la que abrió el camino para la participación en política de sectores socialmente subordinados y legitimó a los segmentos docentes identificados con el campesinado, los obreros y el pueblo. De cualquier manera, la propia revolución – la ruptura en bloque con el pasado porfirista y las persecuciones políticas – abonaban a la discontinuidad de las experiencias gremiales de un sector tan vulnerable a los vaivenes políticos como el magisterio.

- c) Creo que ser las condiciones reales de trabajo y acción docente deben ser el punto de partida y que es aconsejable evitar comparar rápidamente la acción docente con lo que es considerado una acción propiamente sindical. Aquí el artículo de Dal Rosso y Lúcio (2004) cierra un debate (en términos de que el sindicalismo docente es tardío) en vez de abrir interrogantes de investigación, en vez de preguntar qué pasaba con las demandas gremiales de los docentes. ¿Qué significaba ser asalariado del Estado en cada contexto

específico?; si sabemos que el malestar docente era importante, ¿qué hacían frente a ese malestar los cuadros formados en las normales?, ¿y con los militantes de partidos obreros que actuaban en el gremio? En este sentido, actualmente el mejor punto de partida para las investigaciones, en el caso de Brasil, es el trabajo de Vicentini y Lugli (2009).

Al partir de las condiciones reales de existencia del cuerpo docente, un factor que considero que no ha sido lo suficientemente enfatizado es la dispersión de la base gremial. Esta contribuye decisivamente a explicar la “*escasa cohesión sindical*” que se expresaría en una “*...dificultad para constituirse como grupo de presión*” (Ascolani, 1999: 88). Del otro lado, los puentes con los gobiernos frecuentemente estaban tendidos, o era relativamente fácil reconstruirlos<sup>21</sup>. Es lógico que la gestión ante las autoridades sea la manera privilegiada de acción docente. Las escuelas graduadas fueron concentrando al gremio en los mismos lugares de trabajo y la urbanización agregándolo espacialmente. Si bien no es un elemento explicativo suficiente, este lento proceso fue necesario para posibilitar el despliegue de un tipo de acción radicalmente diferente en Argentina y Brasil en la década del '50.

---

<sup>21</sup> Un ejemplo. Jorge Selva, presidente de la Asociación de Maestros de la Provincia de Buenos Aires, dijo en la Asamblea del año 1918 que había llegado reclamos docentes a la entidad, pero que “*...desgraciadamente, las circunstancias han impedido poder asumir una defensa, que habría resultado un gesto completamente estéril, que habría comprometido inútilmente los prestigios de la institución*”

## **Bibliografia**

- Arnaut, Alberto. *Historia de una profesión. Los maestros de educación primaria en México, 1887-1994*, México: CIDE, 1996.
- Arnaut, Alberto. *La federalización educativa en México. Historia del debate sobre la centralización y la descentralización educativa (1889-1994)*. México: El Colegio de México/CIDE, 1998.
- Arroyo, Antonio Padilla. “Academias de preceptores en el estado de México: espacios de construcción del saber pedagógico en el porfiriato”, en *Perfiles Educativos*, vol XXVIII, numero 114. México: Universidad Nacional Autónoma de México, 2006.
- Ascolani, Adrián, “Apóstoles laicos, burocracia estatal o sindicalistas: dilemas y prácticas del gremialismo docente en la Argentina 1916-1943”, in *Anuario de Historia de la Educación* No 2, 1998/1999. Buenos Aires: SAHE, 1999.
- Ascolani, Adrián. Las convenciones internacionales del magisterio americano de 1928 y 1930. Circulación de ideas sindicales y controversias político-pedagógicas. *Revista da Sociedade Brasileira de Historia da Educação*, 2009. Curitiba: SBHE, 2009.
- Cardoso, Sergio Ricardo Pereira; Elomar Tambara; Jezabel Barcellos de Almeida. “Associação Sul Rio-grandense de Professores: uma associação de ajuda mútua docente no Rio Grande do Sul”, em *Associativismo e Sindicalismo Docente no Brasil. Seminário para Discussão de Pesquisas e Constituição de Rede de Pesquisadores*. Rio de Janeiro: IUPERJ, 17 e 18 de abril de 2009
- Catani, Denice Bárbara. *Educadores à meia-luz: um estudo sobre a Revista de Ensino da Associação Beneficente do Professorado Público de São Paulo (1902-1918)*. Bragança Paulista: EDUSF, 2003..
- Cavalcante, Francisca Wilma. *Associação de Professores do Rio Grande do Norte: a missão de educar (1920-1933)*. Dissertação de mestrado em Educação. Natal: Universidade Federal de Rio Grande do Norte, 1999.
- Costa, Ana Alice Alcântara; Elida Conceição. As mulheres na “Revolta dos resiguinados”. A greve dos professores municipais em 1918. *Orbis* No 4, setembro 2002. Salvador: Universidade Federal da Bahia, 2002.
- De la Vega, Jacinto Bernardo. *Huelga en Mendoza*. Mendoza: Ediciones Culturales de Mendoza, 1997.

- Dal Rosso, Sadi; Magda de Lima Lúcio. O sindicalismo tardio da educação básica no Brasil. *Universidade e Sociedade*, Ano XIV, No 33, Junho 2004. Brasília: ANDES, 2004.
- Fausto, Boris; Fernando Devoto. *Brasil e Argentina: um ensaio de história comparada (1850-2002)*. São Paulo: Editora 34, 2004.
- Lemos, Daniel Cavalcanti de Albuquerque. *O Discurso da Ordem: A constituição do campo docente na Corte Imperial*. Dissertação de mestrado em educação. Rio de Janeiro: UERJ, 2006.
- Marotta, Sebastián. *El movimiento sindical argentino. Su génesis y desarrollo, tomo II 1908-1919*. Buenos Aires: Lacio, 1961.
- Nigro, Juan Carlos. *La lucha de los maestros*. Buenos Aires: Confederación de Maestros, 1984.
- Garcés, Luis Javier. *La escuela cantonista: educación, sociedad y estado en el San Juan de los años 20*. San Juan: Fundación Universidad de San Juan, 1992.
- Gondra, José Gonçalves; Alessandra Frota Martinez de Schueler. Reformas educativas, viagem e comparação no Brasil oitocentista: o caso de Uchoa Cavalcanti (1879), em *Educação e Pesquisa*, v.34, n.3, p. 437-448, set./dez. 2008. São Paulo, 2008.
- Hernández, Armando René Espinosa. *La institucionalización de la escuela rural mexicana y la sindicación del magisterio en San Luis Potosí, 1921-1943*. Tesis de maestría en Historia. San Luis Potosí: El Colegio de San Luis, 2006.
- Puiggrós, Adriana; Sandra Carli. *Sociedad civil y estado en los orígenes del sistema educativo argentino (1886-1916)*. Buenos Aires: Galerna, 1991
- Ramos, Gerardo Peláez. *Historia del Sindicato Nacional de Trabajadores de la Educación*. México: STUNAM, 2000.
- Salinas, Werfield. *El magisterio argentino y su organización*. La Plata: Asociación de Maestros de la Provincia de Buenos Aires, 1910.
- Vicentini, Paula Perin; Rosario Genta Lugli. *História da profissão docente no Brasil: representações em disputa*. São Paulo: Cortés, 2009.